



BELÜGYMINISZTERIUM

**KÖZFOGLALKOZTATÁSI ÉS VÍZÜGYI HELYETTES ÁLLAMTITKÁRSÁG
KÖZFOGLALKOZTATÁSI STRATÉGIAI ÉS KOORDINÁCIÓS FŐOSZTÁLY**

JÓVÁHAGYOM:



RÉTHY PÁL

Iktatószám: BM/19759-2/2015.

Emlékeztető

**a Közfoglalkoztatási Stratégiai és Koordinációs Főosztály
„Az országos közfoglalkoztatási programok megvalósítása”
című értekezleten**

Helyszín: Belügyminisztérium, 129. sz. Tárgyaló, KKB Titkárság

Időpont: 2015. december 1. 10.00-12.00.

Jelen vannak: (lásd a jelenléti ívet)

Réthy Pál főosztályvezető úr köszöntötte a megjelent vendégeket és röviden összefoglalta az országos közfoglalkoztatási programok tervezésében kiemelkedő helyet elfoglaló feladatainkat, majd ismertette az értekezlet napirendi pontjait.

Szulimán Zsolt osztályvezető úr „A 2015. évi Országos Közfoglalkoztatási Program megvalósítása és eredményei” című előadásában bemutatta, hova jutottunk el, és hol állunk most a közfoglalkoztatásban, összevetve az ideit – bár még nem lezárt év, - és az előző év statisztikájának sarokszámait.

Érzékeltette a közfoglalkoztatás volumenét, hogy közel 1 800 önkormányzat kapcsolódott be Startmunka programokba, és az országos közfoglalkoztatók is átlagosan 38 000-39 000 embert foglalkoztatva vesznek részt a közfoglalkoztatásban.

Szulimán úr köszönetét fejezte ki a munka megszervezésért és az elért eredményekért minden országos közfoglalkoztatónak, majd kiemelte közülük a legnagyobb létszámban foglalkoztatókat, mint Országos Vízügyi Főigazgatóság, (továbbiakban OVF) Vízgazdálkodási Társulatok, Magyar Államvasutak, Állami erdőgazdaságok, Rendészeti szervek és az utóbbi években 2013. évtől bekapcsolódó karitatív szervezetek.

Osztályvezető úr hangsúlyozta a Belügyminisztérium törekvését a folyamatos közfoglalkoztatás fenntartására. A 2014-es programidőszak 2015. február 28-án ért véget, és 2015. március 1-jén már indult a következő program. A Nemzeti Foglalkoztatási Alap megközelítőleg 52 Mrd forintot biztosított a feladatok ellátására, a programot jellemzően 12 hónapra tervezték, - ami alól kivételt jelentettek a vízgazdálkodási társulatok, akik három, hat, majd újabb három hónapra igényelhetek támogatást, - tekintettel a folyamatosan csökkenő tevékenységi területekre, és a jogszabály által OVF-hez irányított feladatátadásra.

Szulimán úr visszatérő problémaként említette az átlaglétszám és a maradvány kimutatását az újra felhasználáshoz vezető út nehézségét, azonban mint mondta, a fejlődés ezen a területen is kimutatható, hiszen a maradvány csökkenése az egyre pontosabb tervezés eredményeként valósulhat meg.

Ebben az évben sikeresen bizonyították az országos közfoglalkoztatók, hogy képesek nagy létszám foglalkoztatására, hasznos munkát végeznek, és a megvalósítás a Kormány célkitűzésének megfelelően halad.

Réthy Pál főosztályvezető úr az utolsó gondolatot kiegészítette azzal az információval, hogy jelenleg 245 000 fő rendelkezik hatályos közfoglalkoztatási munkaszerződéssel.

Felhívta a jelenlévők figyelmét, hogy a Kormány elvárásával összhangban az FHT-ra jogosultak számát tovább kell csökkenteni. Meg kell szólítani és a programokba be kell vonni azokat, akik semmilyen ellátásban nem részesülnek, vagy a rehabilitációs felülvizsgálat során a foglalkoztathatóság szempontjából munkára alkalmas minősítést kapnak. Számuk várhatóan nőni fog a regiszterben Budapesten, Pest megyében illetőleg Hajdú-Bihar megyében.

Foglalkozni kell a „bennragadás effektus” kérdésével is. Érthetőnek tartja Főosztályvezető úr, hogy a jó teljesítményt nyújtó embereket szeretnék a közfoglalkoztatók megtartani, de meg kell próbálni őket közfoglalkoztatáson kívüli jogviszonyba helyezni és létszámcseré esetén figyelemmel kell lenni a Kormány azon elvárására, hogy a mentálisan vagy fizikailag sérült emberek is bevonásra kerüljenek programjaikba.

Réthy Pál főosztályvezető úr elmondta, a GINOP 6.1.1.1 képzések beindításához még hiánypótlást kellett benyújtani. A Belügyminisztériumon kívül álló okból időben tovább tolódik a képzések kezdő időpontja. Átmeneti megoldásként a képzések előfinanszírozása NFA-ból elképzelhető, jelenleg ez még kidolgozás alatt van az NGM-nél. Nagyon komoly feladat lesz 80 000 általános iskolát végzett szakképzetlen ember bevonása a képzésbe 2015-2018 időszakban. A képzésben előnyben kell majd részesíteni azokat a személyeket, akik korábban még soha nem részesültek munkaerő-piaci képzésben, szakképzetlenek, de befejezték az általános iskolát, roma származásúak, vagy fogyatékkal élő személyek. Ezt a tevékenységet kiszolgálni és erősíteni fogja a képzésbe beágyazott szolgáltatási programelem.

Főosztályvezető úr hangsúlyozta azon célkitűzést, hogy az erős kompetenciákkal rendelkező közfoglalkoztatottak magas arányban lépjenek ki az elsődleges munkaerő-piacra (ez az arány az elmúlt években 11%-ról 13%-ra emelkedett, 2015. I-IX. hóban körülbelül 19%).

Főosztályvezető úr megfogalmazta az Unió és a Kormány közös álláspontját, mely szerint tovább kell javítani a közfoglalkoztatás kimenetét az elsődleges munkaerő-piac felé. Ennek érdekében jogi lépéseket is megtettünk, melynek eredményei:

1. a közfoglalkoztatási jogviszonyban állóknak lehetőséget biztosítunk állásinterjún való részvételre;
2. közfoglalkoztatott személyek is közvetíthetők az elsődleges munkaerő-piaci igényekre;
3. határozott idejű munkaszerződés bemutatás alapján engedélyezhető fizetés nélküli szabadság mértéke 90 napról 120 napra emelkedett.
4. Bónusz rendszer kerül bevezetésre 2016. január 1-vel, mely az elsődleges munkaerő piacon történő elhelyezkedés esetén pénzbeli juttatást jelent.

5. Amennyiben a közfoglalkoztatásból kieső személy pótlása nem történik meg, az így jelentkező csökkenő mértékű bértámogatás nem vonja maga után a szervezési és közvetlen költség támogatásának csökkenését.

Itt említette meg, hogy várhatóan a közfoglalkoztatási bér nem fog emelkedni 2016-ban a minimál bér emelkedése esetén sem.

Főosztályvezető úr pontosította az országos közfoglalkoztatási program kérelmek benyújtásnak és feldolgozásának ütemtervét, utalt az elszámolható és a nem elszámolható költségekre, az előleg elszámolás folyamatára is, amely témakörökről már rendelkeznek információval a közfoglalkoztatók a Tervezési Útmutatóból.

Dr. Csernus Péter osztályvezető úr összefoglalta az országos közfoglalkoztatókat érintő jogszabályi változásokat, illetve a tervezett módosításokat.

Osztályvezető úr tájékoztatást adott a jogszabályi módosítások átvezetéséről a hatósági szerződésben és ígéretet tett igazolt távollét, és állásidő vezetésére alkalmas nyomtatvány minta megküldésére az országos közfoglalkoztatók számára.

Bemutatta, hogy két célcsoporttal bővült a közfoglalkoztatásba bevonható személyek köre (elismerést kérők és a harmadik országbeli, kijelölt tartózkodási hellyel rendelkező állampolgárok) és ismertette a közfoglalkoztatásból való kizárás jogszabály által kibővített eseteit.

Osztályvezető úr felhívta a közfoglalkoztatók figyelmét, hogy a foglalkoztathatósági szakvélemény érvényességi ideje 2 év lett, és összefoglalta a közfoglalkoztatott szabadságának szabályozását is.

Végül, hangsúlyos gondolatként emelte ki a „visszafoglalkoztatás” elkerülését célzó intézkedéseket, melyet Réthy Pál úr is megerősített.

Butora Károly főosztályvezető-helyettes úr „Monitoring és ellenőrzési tapasztalatok az országos közfoglalkoztatásban” című előadásában bemutatta a BM kontroll rendszerét, az ellenőrzés és monitoring egymást kiegészítő feladatrendszerét.

Főosztályvezető-helyettes úr megosztotta az általános érvényű ellenőrzési tapasztalatokat, amelyekkel felhívta a figyelmet a jelenléti ívek pontos vezetésére, a munkanapló pontos dokumentálására, a bérbesorolás belső felülvizsgálatának szükségességére, stb.

Egyedi tapasztalatai közül kiemelte, hogy a közfoglalkoztatásban beszerzett eszközök megléte, fellelhetősége és elszámolhatósága nagyon fontos az ellenőrzés során, ezen a téren még van teendő. Hangsúlyozta a gazdasági tevékenység és a közfoglalkoztatás megfelelő elhatárolásának szükségességét, az összemosódás feltétlen elkerülését, aminek jogi szankciói közismertek.

Elmondta, hogy a vízügyi igazgatóságok munkavégzésére és munkarendjének következetes betartására gyakran érkezik panasz az önkormányzatok Startmunka programjában érintett dolgozóktól, de az ellenőrzés során jellemzően nem igazolódtak ezek a panaszesetek.

Főosztályvezető úr kérte a megjelent közfoglalkoztatókat, hogy a munkavállalók számára munkaruhát, védő felszerelést, védőítalt - a szükséges mértékben - feltétlenül biztosítsanak, ezek a közfoglalkoztatás azon szenzitív területei, amelyek a közfoglalkoztatás megítélését befolyásolják.

Kérdések:

I. Király Éva Magyar Közút Nonprofit Zrt.

1. Szükségesnek látja, és átgondolásra javasolja a csoportos élet- és balesetbiztosítás elszámolásának lehetőségét.
2. A visszafoglalkoztatás tilalmával kapcsolatban kérdezte, hogy ha télen a bevált közfoglalkoztatott dolgozókat átveszik, és MT. hatálya alatt foglalkoztatják, akkor rájuk is vonatkozik-e a 90 napos tilalom az újbóli közfoglalkoztatásba történő bevonáshoz?

Réthy Pál főosztályvezető úr válasza:

1. A csoportos élet- és balesetbiztosítás elszámolásának lehetőségét átgondolásra javasoljuk, a forrásigény felmérése szükséges hozzá.
2. Igen, a szabályozás kényszer, és visszaélések felszámolására kellett bevezetni.

Dr. Csernus Péter kiegészítésként hozzátette, nem áll a közfoglalkoztatásnak nem lehet célja a jogviszonyok változtatásának elősegítése.

II. Szegedi Sándor a Vízgazdálkodási Társulatok Országos Szövetsége

1. Hogyan csökkenthető a ki- és beléptetések többletmunkája, elkerülhető-e?
2. Megállapodást kötöttek csatornahálózat karbantartására, üzemeltetésére önkormányzatokkal. A megállapodás tartalmazza, hogy az Önkormányzat a megjelölt tevékenységhez 6000 Ft/fő/hó hozzájárulást fizet a vízgazdálkodási társulatnak. Mindkét félnek hasznos a megállapodás.

Réthy Pál főosztályvezető úr válasza:

1. Igyekszünk kiszámíthatóvá tenni a finanszírozást, a feladatok ellátásához szükséges folyamatosságot biztosítani. Kormányzati szándéknak megfelelően a feladatátadást figyelembe kell venni, ezért minden közfoglalkoztatási időszak előtt felmérjük, hogy hol értelmezhető még a feladat.
2. Az önkormányzatokkal kötött megállapodásban kikötött 6000 Ft/fő/hó előrevetíti a munkaerő-kölcsönzés lényegét és a kettős finanszírozás fennállását, az Állami Számvevőszék sem fogadja el. A megállapodás ellen kifogásunk nincs, de 0 Ft-ról szóljon!

III. Király János MÁV

Amennyiben az álláskereső/Fht-s kizárás után visszakerül egy közvetíthető körbe, azt az ügyfelet, akit korábban a munkáltató el kellett, hogy küldjön, köteles-e újra felvenni.

Réthy Pál főosztályvezető úr válasza:

Ha a kiközvetített ügyféllel nem kíván közfoglalkoztatási szerződést kötni, akkor a munkáltató választhat mást, csak az átlaglétszám biztosítása szükséges. A munkavállalásra teljesen alkalmatlan emberek nem a munkaerő-piaci szervezet kompetenciája. Várhatóan hamarosan bevezetésre kerül a profiling, ami megoldja ezeknek az embereknek a szűrését és szolgáltatásba irányítását.

IV. Ungvári Sándor Szent Lukács Görögkatolikus Szeretetszolgálat

A szeretetszolgálatok házi segítségnyújtásra normatívát kapnak, illetve térítési díjat is kérhetnek ügyfeleiktől. Közalkalmazottak foglalkoztatása ezen a területen duplafinanszírozást jelent-e?

Dr. Csernus Péter osztályvezető úr válasza:

Amennyiben a normatíva és a térítési díj nem 100 %-ban fedezi a költségeket, akkor közfoglalkoztatásból ki lehet egészíteni. Az adott tevékenység és létszám felett, mint amire a normatívát kapják bevonható közfoglalkoztatott is.

Újfalusi László ORFK

A megváltozott munkaképességű emberek foglalkoztatása B és C kategóriában bár megoldható, de a későbbiekben alkalmatlanná válnak a munkavégzésre, mert nem bírják a napi 4-6 órás foglalkoztatást. Mire lehet számítani abból a 60 000 fős létszámból, akiknek a felülvizsgálata még nem történt meg?

Réthy Pál a válaszadáshoz felkérte Dr. Vincze Imrét, a Nemzeti Rehabilitációs és Szociális Hivatal képviselőjét, segítsen a válasz megadásában.

Dr. Vincze Imre véleménye szerint az említett 60 000 fő körül-belül a 25%-ának van esélye megjelenni a munkaerőpiacon. A közfoglalkoztatásnak a rehabilitációs ellátásban részesülő személyek célcsoportja, továbbra is kiemelt figyelmet kell fordítani rájuk. Ígéretet tett arra, hogy küld a Belügyminisztérium számára egy előzetes létszám-kalkulációt.

Réthy Pál főosztályvezető úr megköszönte az országos közfoglalkoztatók munkáját és érdeklődését bezárta a rendezvényt.

Budapest, 2015. december 1.

Készítette:

Albert Márta s.k.

Készítette: Albert Márta s.k.
 Készítő szervezeti egysége: KSKF
 Készítő telefonszáma: +36 441 1280
 Készítő e-mail címe: marta.albertl@bm.gov.hu
 Készült: 1 példány/5 oldal
 Melléklet: Jelenléti ív
 Kapja: 1 példány/ Irattár
 Az értekezlet résztvevői